

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-10/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Miasta Grajewo na 2023 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Grajewo, **wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 729/22 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 10.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2023-2033, przyjętego Zarządzeniem Nr 728/22 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 listopada 2022 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 119.802.295 zł (bieżące 93.450.386 zł; majątkowe 26.351.909 zł);
- wydatki 126.476.677 zł (bieżące 93.148.162 zł; majątkowe 33.328.515 zł);
- przychody 8.874.382 zł (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 8.822.583 zł, przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.

1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 51.799 zł);

- rozchody 2.200.000 zł (spłata pożyczek i/kredytów oraz wykup papierów wartościowych).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 6.674.382 zł, który zgodnie z zapisem §6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 27 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.622.583 zł;

- środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 51.799 zł;

Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zapisu §7 treści normatywnej projektu uchwały wynika, że miasto planuje spłatę rat kredytów w kwocie 100.000 zł oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 2.100.000 z wolnych środków.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 302.224 zł, wypełniając tym samym dyspozycję z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku, jak również z przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2023-2033), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2023-2033 wynika, że w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku, który stanowi 13,39% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 13,60%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w treści normatywnej projektu uchwały w §10 ust. 6 błędnie określono kwotę wydatków z tytułu realizacji zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska;

- w załączniku nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2023r.” nie wykazano §982 „wykup innych papierów wartościowych” w kwocie 2.100.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska